



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI PROVEDBE DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Koprivnica, ožujak 2017.

SADRŽAJ

stranica

SAŽETAK

I.	PROVEDBA DANIH PREPORUKA	3
II.	UČINCI PROVEDENIH PREPORUKA	6



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Koprivnica

KLASA: 041-01/12-07/33
URBROJ: 613-08-17-33

Koprivnica, 22. ožujka 2017.

IZVJEŠĆE O OBAVLJENOJ PROVJERI PROVEDBE DANIH PREPORUKA
ZA POSEBNU REVIZIJU EKONOMSKA OPRAVDANOST RAZLIKA U CIJENI JAVNE
VODOOPSKRBE (OPSKRBE PITKOM VODOM) NA PODRUČJU
KOPRIVNIČKO-KRIŽEVAČKE ŽUPANIJE

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11), obavljena je provjera provedbe danih preporuka za posebnu reviziju Ekonomska opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Koprivničko-križevačke županije.

Provjera je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedeni su od 12. siječnja do 22. ožujka 2017.

SAŽETAK

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju obavljena je posebna revizija ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Koprivničko-križevačke županije (dalje u tekstu: Županija) za 2012. Postupci revizije provedeni su od 1. listopada 2012. do 9. srpnja 2013. Revizijom su bila obuhvaćena trgovačka društva koja su pružala usluge javne vodoopskrbe na području Županije, i to: Gradsko komunalno poduzeće Komunalac d.o.o., Koprivnica, Komunalno poduzeće d.o.o., Križevci i Komunalije d.o.o., Đurđevac. Društva Gradsko komunalno poduzeće Komunalac d.o.o., Koprivnica i Komunalije d.o.o., Đurđevac su tijekom 2013. uskladila poslovanje s odredbama Zakona o vodama (Narodne novine vodama 153/09, 63/11, 130/11, 56/13 i 14/14) na način da se djelatnost javne vodoopskrbe i odvodnje obavlja kao zasebnu djelatnost. Društvo Gradsko komunalno poduzeće Komunalac d.o.o., Koprivnica je osnovalo društvo Koprivničke vode d.o.o., Koprivnica, a društvo Komunalije d.o.o., Đurđevac je zadržalo djelatnost vodoopskrbe i odvodnje, a za obavljanje komunalnih djelatnosti je osnovalo novo društvo Komunalne usluge Đurđevac d.o.o., Đurđevac. Društvo Komunalno poduzeće d.o.o., Križevci, zbog sudskog postupka oko utvrđivanja suvlasništva sa susjednom općinom, do konca 2016. obavljanje djelatnosti javne vodoopskrbe nije uskladilo s odredbama Zakona o vodama te se i nadalje poslovi javne vodoopskrbe obavljaju kao jedna od djelatnosti Komunalnog poduzeća d.o.o.

Ciljevi revizije su bili:

- utvrditi pravilnost načina utvrđivanja cijena usluge opskrbe pitkom vodom
- ispitati kretanje cijena u posljednje tri godine
- provjeriti usklađenost načina utvrđivanja cijena sa zakonima i drugim propisima
- provjeriti i ocijeniti ekonomsku opravdanost razlika u cijeni javne vodoopskrbe prema pojedinim isporučiteljima
- analizirati elemente za izračun cijene opskrbe pitkom vodom.

Državni ured za reviziju je ocijenio da cijene usluga vodoopskrbe nisu dovoljno ekonomski opravdane. Revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na obračun potrošnje vode za socijalno ugrožene građane, gubitke vode i racionalizaciju poslovanja, izradu kalkulacije cijene javne vodoopskrbe, pokriće troškova opskrbe pitkom vodom, visinu cijena javne vodoopskrbe i na utrošak sredstava naknade za razvoj javne vodoopskrbe. Dane su preporuke za otklanjanje nepravilnosti i propusta društvima Gradsko komunalno poduzeće Komunalac d.o.o., Koprivnica i Komunalno poduzeće d.o.o., Križevci. Kod društva Komunalije d.o.o., Đurđevac revizijom nisu utvrđene značajnije nepravilnosti i propusti, te preporuke nisu dane. Državni ured za reviziju je ocijenio da bi provedba navedenih preporuka pridonijela povećanju pravilnosti načina utvrđivanja i usklađenosti cijena javne vodoopskrbe sa zakonima i drugim propisima te smanjenju razlika u cijeni javne vodoopskrbe, odnosno povećanju ekonomske opravdanosti cijena javne vodoopskrbe. Također, cilj danih preporuka je bilo pridonijeti otklanjanju slabosti i nepravilnosti te odgovornijem i racionalnijem upravljanju javnim sredstvima u javnoj vodoopskrbi na području Županije.

Ciljevi provjera provedbe danih preporuka su:

- ocijeniti jesu li provedene dane preporuke te
- je li postignut zadovoljavajući napredak.

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza revidiranim društvima upućeni su upiti i zatraženo je da sami ocijene napredak u provedbi svake pojedine preporuke. Obavljeni su razgovori s odgovornim osobama i napravljen uvid u dokumentaciju društava.

Svrha provjera je utvrditi, koje su aktivnosti poduzete kako bi preporuke bile provedene.

Prva provjera provedbe danih preporuka obavljena je od 20. siječnja do 2. travnja 2015. Ocijenjeno je da nije postignut zadovoljavajući napredak, jer od šest danih preporuka, jedna je djelomično provedena, četiri nisu provedene, a za jednu preporuku provjera provedbe nije primjenjiva.

Druga provjera provedbe danih preporuka obavljena je od 12. siječnja do 12. veljače 2017. Ocijenjeno je da je postignut zadovoljavajući napredak, jer od šest danih preporuka četiri su provedene, a dvije nisu provedene. Pozitivni učinci danih preporuka postignuti su kod oba društva. Društvo Koprivničke vode d.o.o., Koprivnica je smanjilo varijabilni dio cijene vode za kućanstva; Komunalno poduzeće d.o.o., Križevci je smanjilo gubitke vode iz vodoopskrbnog sustava (nastavljeno je s obnovom i modernizacijom postojeće te izgradnjom nove vodovodne mreže, nabavljen je novi uređaj za otkrivanje kvarova, umjesto postojećih vodomjera ugrađeni su uređaji za ultrazvučno očitavanje brojila) i provelo mjere racionalizacije poslovanja, te ostvarilo dobit za 2015. i 2016.

I. PROVEDBA DANIH PREPORUKA

U nastavku se daju podaci o provedbi danih preporuka prema društvima obuhvaćenim revizijom.

Tablica broj 1

Provedba danih preporuka

Naziv društva	Ukupni broj danih preporuka	Provedba preporuka	
		Provedene	Neprovedene
Koprivničke vode d.o.o., Koprivnica	3	2	1
Komunalno poduzeće d.o.o., Križevci	3	2	1
Komunalije d.o.o., Đurđevac	0	0	0
Ukupno	6	4	2
Udjel	100,0	66,7	33,3

Koprivničke vode d.o.o., Koprivnica

1. Cijene javne vodoopskrbe

- 1.1. Preporučeno je kod izrade kalkulacije cijene javne vodoopskrbe uključiti u planirane troškove amortizacije imovine izgrađene vlastitim sredstvima društva, ali i ne troškove amortizacije imovine za čiju izgradnju su korištene potpore.

Preporuka je provedena. Cjenik vodnih usluga donesen je u srpnju 2015. Podloga za donošenje cjenika je kalkulacija cijene javne vodoopskrbe sastavljena na temelju rashoda za 2014. U iznos procijenjenih rashoda uključena je, pored ostaloga, amortizacija za imovinu izgrađenu vlastitim sredstvima, a nije uključena amortizacija objekata za čiju izgradnju su primljene potpore jedinica lokalne samouprave i Hrvatskih voda. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

1.2. Preporučeno je razmotriti visinu važećih cijena javne vodoopskrbe.

Preporuka je provedena. Cjenikom vodnih usluga, koji se primjenjivao tijekom 2016. i u vrijeme obavljanja provjere danih preporuka, smanjen je varijabilni dio cijene javne vodoopskrbe za kućanstva s 3,41 kn bez poreza na dodanu vrijednost na 3,99 kn bez poreza na dodanu vrijednost (za 0,58 kn ili 14,5 %). I nakon navedenog smanjena cijene vode za kućanstva društvo uspješno posluje. Za 2015. ostvarena je dobit u poslovanju za djelatnost vodoopskrbe u iznosu 1.985.160,00 kn, a za devet mjeseci 2016. u iznosu 1.818.588,00 kn (društvo procjenjuje dobit za 2016. na razini 2015.). Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

2. Utrošak sredstava naknade za razvoj

2.1. Preporučeno je razmotriti visinu naknade za razvoj građevina javne vodoopskrbe te više pozornosti posvetiti pripremi ulaganja u objekte javne vodoopskrbe.

Preporuka nije provedena. Za 2015. i 2016. od naknade za razvoj građevina javne vodoopskrbe ostvareni su prihodi u iznosu 5.441.696,00 kn. Od toga je za financiranje gradnje građevina javne vodoopskrbe (izrada projektne dokumentacije, izgradnja i rekonstrukcija cjevovoda, izgradnja crpne stanice) utrošeno 2.084.829,00 kn, a 3.356.867,00 kn nije utrošeno i nalazi se na računu. Društvo obrazlaže da je u planovima gradnje komunalnih vodnih građevina za 2015. i 2016. planiralo utrošak sredstava za koje je procijenjeno da će se ostvariti od naknade za razvoj građevina javne vodoopskrbe (ukupno je planirano utrošiti 4.791.500,00 kn većinom za izgradnju vodovoda u prigradskim naseljima i rekonstrukciju magistralnog vodoopskrbnog cjevovoda). Spomenute vodne građevine dijelom se financiraju sredstvima Hrvatskih voda, a radovi se obavljaju na lokacijama na kojima Grad Koprivnica istodobno obnavlja prometnice. Stoga ostvarenje planova gradnje i korištenje sredstava naknade za razvoj građevina javne vodoopskrbe ne ovisi isključivo o društvu, nego i o dinamici i financiranju radova drugih sudionika. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

Komunalno poduzeće d.o.o., Križevci

1. Cijene javne vodoopskrbe

1.1. Preporučeno je kod obračuna potrošnje vode za socijalno ugrožene građane sniženi postotak primijeniti na ukupnu cijenu javne vodoopskrbe.

Preporuka nije provedena. U vrijeme obavljanja revizije, u veljači 2017. u primjeni je cjenik vodnih usluga donesen u travnju 2014. Fiksni dio cijene vode (paušal) jednak je za sve potrošače (15,45 kn bez poreza na dodanu vrijednost), a varijabilni dio cijene je za socijalno ugrožene građane snižen za 40,0 % (za socijalno ugrožene građane iznosi 2,79 kn, a za druge potrošače 4,66 kn). Društvo obrazlaže da je kod utvrđivanja cijena postupilo prema stajalištu Vijeća za vodne usluge, prema kojemu fiksni dio cijene vodne usluge ne ovisi o količini isporučenih vodnih usluga te se za socijalno ugrožene građane ne umanjuje. Potrebno je pratiti provedbu preporuke.

1.2. Preporučeno je poduzeti mjere za smanjenje gubitaka vode iz javnog vodoopskrbnog sustava.

Preporuka je provedena. U 2013. gubici su bili 42,8 % proizvedenih količina vode (zahvaćeno je 1 246 522 m³ vode, a isporučeno 712 882 m³ vode), u 2014. su bili 46,3 % (zahvaćeno je 1 270 696 m³ vode, a isporučeno 681 884 m³ vode), u 2015. su bili 35,2 % (zahvaćeno 1 101 385 m³ vode, a isporučeno 714 288 m³ vode) i u 2016. su bili 26,2 % (zahvaćeno 954 550 m³ vode, a isporučeno 704 270 m³ vode). Ako se izuzmu gubici vode koji su posljedica ispiranja cjevovoda, uzimanja uzoraka, korištenja za vatrogasne potrebe, krađe, netočnosti kod mjerenja, gubici vode su u 2015. Bili 34,1 %, a u 2016. 25,7 %. Budući da su gubici vode i nadalje visoki potrebno je pratiti provedbu preporuke.

1.3. Preporučeno je poduzeti mjere za racionalizaciju troškova poslovanja

Preporuka je provedena. Rashodi za 2016. manji su za 42.602,00 kn ili 0,8 % u odnosu na rashode za 2014., a za 1.035.475,00 kn ili 15,8 % u odnosu na rashode za 2012. Kao posljedica poduzetih mjera za smanjenje gubitaka vode iz javnog vodoopskrbnog sustava odnosno manje zahvaćenih količina vode na crpilištima, troškovi energenata manji su za 2016. u odnosu na 2014. za 104.027,00 kn ili 21,6 %, a u odnosu na 2012. za 170.310,00 kn ili 31,1 %. Troškovi amortizacije manji su za 2016. u odnosu na 2014. za 125.164,00 kn ili 18,1 %, a u odnosu na 2012. za 496.093,00 kn ili 46,7 %, jer se većina ulaganja u dugotrajnu imovinu (projektna dokumentacija, cjevovodi, vodosprem) financira iz vanjskih izvora (Hrvatske vode, jedinice lokalne samouprave). Od 2014. nije bilo promjena u broju zaposlenih. Koncem 2016. društvo ima 21 zaposlenika, što je za tri zaposlenika manje nego 2012. Troškovi zaposlenih za 2016. (plaće i doprinosi na plaće, naknade troškova i izdaci za druga materijalna prava) manji su u odnosu na 2014. za 25.649,00 kn ili 1,3 %, a u odnosu na 2012. za 202.181,00 kn ili 9,1 %. Provedbu preporuke nije potrebno pratiti.

II. UČINCI PROVEDENIH PREPORUKA

Posebnom revizijom ekonomske opravdanosti razlika u cijeni javne vodoopskrbe (opskrbe pitkom vodom) na području Županije dano je šest preporuka. Četiri su provedene, a dvije nisu provedene. Pozitivni učinci danih preporuka utvrđeni su kod oba društva.

Društvo Koprivničke vode d.o.o., Koprivnica je od srpnja 2015. smanjilo cijenu vode za kućanstva za 0,58 kn/m³.

Društvo Komunalno poduzeće d.o.o., Križevci poduzelo je mjere za smanjenje gubitaka vode iz vodoopskrbnog sustava i racionaliziralo pojedine troškova poslovanja.